

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Большая Садовая, д. 47,
г. Ростов-на-Дону, 344002
E-mail: rostov@donland.ru
www.rostov-gorod.ru
тел. (863) 240-91-84, факс (863) 240-83-67

30.09.2025 № 59.1/266

На №	01/1134	от	19.08.2025
На №	01/1138	от	19.08.2025

Председателю
Ростовской-на-Дону
городской Думы
Новосельцевой Л.А.

Уважаемая Лидия Александровна!

В соответствии с повесткой очередного октябрьского заседания Ростовской-на-Дону городской Думы направляю на рассмотрение городской Думы вопрос «О работе Администрации города по рассмотрению дел об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции Областным законом Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях»».

Докладчиком по данному вопросу определен председатель комитета по охране окружающей среды Администрации города Ростова-на-Дону Кирилук Иван Владимирович.

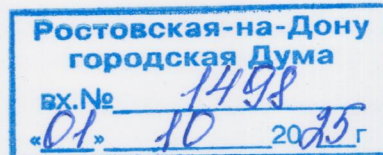
Приложение: 1. Проект решения на 5 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.

Глава города
Ростова-на-Дону



А.Ю. Скрыбин

Кирилук Иван Владимирович
+7 (863) 231-56-99





РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА ВОСЬМОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ №

октября 2025 года

Заседание №

О работе Администрации города по рассмотрению дел об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции Областным законом Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях»

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Областными законами от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон), № 274-ЗС «Об административных комиссиях в Ростовской области» и решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 25.12.2002 № 142 «О принятии «Положения об административных комиссиях в городе Ростове-на-Дону» (далее – Положение) на территории города Ростова-на-Дону созданы и функционируют 8 административных комиссий.

Основная цель их деятельности заключается в рассмотрении дел об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции Областным законом.

Административные комиссии районов формируются главами администраций районов города Ростова-на-Дону. Численный состав комиссий, согласно Положению, устанавливается в количестве девяти членов, а их заседания проводятся еженедельно.

Ответственные секретари административных комиссий районов работают на постоянной штатной основе и являются муниципальными служащими с высшим юридическим образованием. Председателями назначены заместители глав администраций районов.

В состав административных комиссий входят представители органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, а также общественных объединений, действующих на территории города Ростова-на-Дону.

С 2024 года с целью реализации предложения, внесенного председателем Ростовского областного отделения «Опора России», поддержанного прокуратурой города Ростова-на-Дону, в составы всех

административных комиссий районов включены представители указанного бизнес-сообщества.

В соответствии с постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 19.04.2012 № 270 «О перечне должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» полномочиями по составлению протоколов наделены 86 специалистов территориальных органов – сотрудники секторов инспектирования и отделов архитектуры районных администраций, и 48 специалистов отраслевых (функциональных) органов и подразделений Администрации города – сотрудники комитета по охране окружающей среды Администрации города Ростова-на-Дону, Департамента автомобильных дорог и организации дорожного движения города Ростова-на-Дону, Департамента координации строительства и перспективного развития города Ростова-на-Дону, Управления наружной рекламой города Ростова-на-Дону, Управления благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону, а также Управления торговли города Ростова-на-Дону.

В 2025 году административными комиссиями каждого района проведено по 38 заседаний, на которых рассмотрено 82 089 дел, что на 19% больше, чем за аналогичный период 2024 года. Значительное увеличение дел отмечено за счет составления протоколов об административных правонарушениях за невнесение оплаты за пользование парковками (то есть по ст. 5.3 Областного закона).

Анализ поступивших в комиссии административных протоколов показывает, что большая часть их (72 265) составлена за неоплату парковочных мест (ст. 5.3 Областного закона), значительная часть (7768) приходится на правонарушения в сфере благоустройства (ст. 5.1 Областного закона). Также, по выявленным нарушениям порядка и правил охраны зеленых насаждений составлено 1223 протокола (ст. 4.4 Областного закона), за нарушения правил торговли и ее осуществление в неустановленных местах составлено 714 протоколов (ст. 8.1 и 8.2 Областного закона).

Также рассматривались протоколы по иным нарушениям, ответственность за которые предусмотрена Областным законом, а именно:

- 84 протокола за размещение информационных материалов вне установленных для этой цели мест (ст. 5.4 Областного закона);
- 24 протокола за допущение фактов сжигания отходов и сухой растительности (ст. 4.5 Областного закона);
- 9 протоколов по фактам нарушения тишины и покоя граждан (ст. 2.3 Областного закона);
- 2 протокола за нарушения правил содержания мест погребения (ст. 2.4 Областного закона).

Из общего количества дел, рассмотренных административными комиссиями районов городского округа Ростов-на-Дону в отчетном

периоде 2025 года, решения о наказании в виде штрафа или предупреждения вынесены по 81 776 делам, из которых 78 645 – штрафы (96% от общего количества административных материалов), 3 131 – предупреждения (4% от общего количества).

В 212 случаях по результатам рассмотрения административными комиссиями принято решение о прекращении производства по делам об административных правонарушениях (0,3% от общего количества), 99 материалов возвращены для устранения недостатков и доработки (менее 0,2% от общего количества), 2 – переданы для рассмотрения по подведомственности.

В судебном порядке обжаловано 322 решения административных комиссий, при этом судом удовлетворено лишь 95 жалоб (отменено 92 постановления, изменено – 3), 227 решений оставлено без изменений.

Из всех рассмотренных в 2025 году административных материалов, как указывалось выше, штраф назначен по 96% дел (за АППГ – 95%), общая сумма назначенных штрафов составила 151 758 600 рублей (за АППГ – 122 008 200 рублей).

Показатель взыскиваемости по городскому округу Ростов-на-Дону в 2025 году составил 72% (взыскано 109 347 065 рублей), за аналогичный период 2024 года – 57% (взыскано 69 256 330 рублей). Таким образом, процент взыскания возрос на 15%, а сумма взысканных штрафов увеличилась более, чем в полтора раза.

С целью повышения взыскиваемости административных штрафов и увеличения поступления денежных средств в бюджет города Ростова-на-Дону секретарями административных комиссий районов города в первом полугодии 2025 года составлен 881 протокол об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ за неуплату административного штрафа в срок.

Кроме того, неоплаченные в установленный срок постановления направляются секретарями административных комиссий на принудительное исполнение в отделения Федеральной службы судебных приставов. В отчетном периоде направлено 848 неоплаченных постановлений.

В 2025 году секретарями административных комиссий на официальном Интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону размещено более 100 отчетных материалов о деятельности административных комиссий, должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, а также о действующих нормативно-правовых актах органов местного самоуправления города Ростова-на-Дону (за АППГ – 86 публикаций).

Для должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и членов административных комиссий при администрациях районов секретарями проведено 45 обучающих семинаров.

Вместе с тем, отмечается низкая активность административных комиссий при администрациях районов города Ростова-на-Дону по принятию мер по признанию безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по постановлениям административных комиссий о назначении административного наказания в виде штрафа.

Кроме того, при осуществлении деятельности административных комиссий и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, существует проблема недостаточного финансирования деятельности по отправке корреспонденции (постановлений, уведомлений, копий протоколов и др.).

Сумма денежных средств, выделяемых на обеспечение деятельности каждой административной комиссии на год, составляет около 45 000 рублей, при потребности не менее 130 000 рублей.

В настоящее время, с целью осуществления административными комиссиями возложенных функций в полном объеме, осуществляется подготовка мотивированного ходатайства в Правительство Ростовской области о выделении дополнительных ассигнований.

Приоритетными направлениями на предстоящий период 2025 года остаются выявление и пресечение нарушений Правил благоустройства территории города Ростова-на-Дону, принятых решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 24.10.2017 № 398, Правил охраны зеленых насаждений в городе Ростове-на-Дону, принятых Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.02.2012 № 239, а также работа по контролю за оплатой наложенных административных штрафов и принятие всесторонних мер по повышению их взыскиваемости.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 39 и 41 Устава города, Ростовская-на-Дону городская Дума:

РЕШИЛА :

1. Информацию о работе Администрации города по рассмотрению дел об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции Областным законом Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях», принять к сведению.

2. Администрации города Ростова-на-Дону:

1) оказывать методическую помощь ответственным секретарям административных комиссий и лицам, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях;

2) повысить эффективность работы по составлению протоколов в сфере благоустройства и обеспечения чистоты и порядка на территории города.

3. Территориальным органам усилить работу по принятию мер по признанию безнадежной к взысканию дебиторской задолженности

по постановлениям административных комиссий о назначении административного наказания в виде штрафа, а также по составлению протоколов по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению, информационной политике и связям с общественностью (А.В. Лященко).

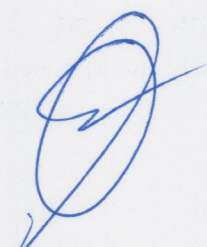
**Председатель Ростовской-на-Дону
городской Думы**

Л.А. Новосельцева

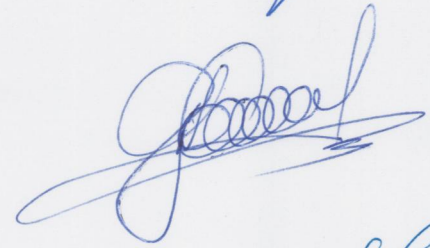
октября 2025 года

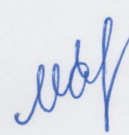
Проект визируют:

И.о. заместителя главы
Администрации города Ростова-на-Дону
по вопросам взаимодействия
с административными органами, ГО и ЧС


А.В. Дикун

Председатель комитета по охране
окружающей среды Администрации
города Ростова-на-Дону


И.В. Кириллюк

 Начальник правового
управления Администрации
города Ростова-на-Дону


Н.А. Зусикова

И.о. заместителя главы Администрации
города Ростова-на-Дону по организационно-
правовым и кадровым вопросам


В.А. Чернышова

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы
«О работе Администрации города по рассмотрению дел об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции Областным законом Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях»»

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Областными законами от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон), № 274-ЗС «Об административных комиссиях в Ростовской области» и решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 25.12.2002 № 142 «О принятии «Положения об административных комиссиях в городе Ростове-на-Дону» (далее – Положение) на территории города Ростова-на-Дону созданы и функционируют 8 административных комиссий.

Основная цель их деятельности заключается в рассмотрении дел об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции Областным законом.

Административные комиссии районов формируются главами администраций районов города Ростова-на-Дону. Численный состав комиссий, согласно Положению, устанавливается в количестве девяти членов, а их заседания проводятся еженедельно.

Ответственные секретари административных комиссий районов работают на постоянной штатной основе и являются муниципальными служащими с высшим юридическим образованием. Председателями назначены заместители глав администраций районов.

В состав административных комиссий входят представители органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, а также общественных объединений, действующих на территории города Ростова-на-Дону.

С 2024 года с целью реализации предложения, внесенного председателем Ростовского областного отделения «Опора России», поддержанного прокуратурой города Ростова-на-Дону, в составы всех административных комиссий районов включены представители указанного бизнес-сообщества.

В соответствии с постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 19.04.2012 № 270 «О перечне должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» полномочиями по составлению протоколов наделены 86 специалистов территориальных органов – сотрудники секторов инспектирования и отделов архитектуры районных администраций, и 48 специалистов отраслевых (функциональных) органов и подразделений Администрации города – сотрудники комитета по охране окружающей среды Администрации города Ростова-на-Дону, Департамента автомобильных дорог и организации дорожного движения города Ростова-на-Дону, Департамента координации строительства и перспективного развития города Ростова-на-Дону, Управления наружной рекламой города Ростова-на-Дону, Управления

благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону, а также Управления торговли города Ростова-на-Дону.

В 2025 году административными комиссиями каждого района проведено по 38 заседаний, на которых рассмотрено 82 089 дел, что на 19% больше, чем за аналогичный период 2024 года. Значительное увеличение дел отмечено за счет составления протоколов об административных правонарушениях за неуплату за пользование парковками (то есть по ст. 5.3 Областного закона).

Анализ поступивших в комиссии административных протоколов показывает, что большая часть их (72 265) составлена за неуплату парковочных мест (ст. 5.3 Областного закона), значительная часть (7768) приходится на правонарушения в сфере благоустройства (ст. 5.1 Областного закона). Также, по выявленным нарушениям порядка и правил охраны зеленых насаждений составлено 1223 протокола (ст. 4.4 Областного закона), за нарушения правил торговли и ее осуществление в неустановленных местах составлено 714 протоколов (ст. 8.1 и 8.2 Областного закона).

Также рассматривались протоколы по иным нарушениям, ответственность за которые предусмотрена Областным законом, а именно:

- 84 протокола за размещение информационных материалов вне установленных для этой цели мест (ст. 5.4 Областного закона);
- 24 протокола за допущение фактов сжигания отходов и сухой растительности (ст. 4.5 Областного закона);
- 9 протоколов по фактам нарушения тишины и покоя граждан (ст. 2.3 Областного закона);
- 2 протокола за нарушения правил содержания мест погребения (ст. 2.4 Областного закона).

Из общего количества дел, рассмотренных административными комиссиями районов городского округа Ростов-на-Дону в отчетном периоде 2025 года, решения о наказании в виде штрафа или предупреждения вынесены по 81 776 делам, из которых 78 645 – штрафы (96% от общего количества административных материалов), 3 131 – предупреждения (4% от общего количества).

В 212 случаях по результатам рассмотрения административными комиссиями принято решение о прекращении производства по делам об административных правонарушениях (0,3% от общего количества), 99 материалов возвращены для устранения недостатков и доработки (менее 0,2% от общего количества), 2 – переданы для рассмотрения по подведомственности.

В судебном порядке обжаловано 322 решения административных комиссий, при этом судом удовлетворено лишь 95 жалоб (отменено 92 постановления, изменено – 3), 227 решений оставлено без изменений.

Из всех рассмотренных в 2025 году административных материалов, как указывалось выше, штраф назначен по 96% дел (за АППГ – 95%), общая сумма назначенных штрафов составила 151 758 600 рублей (за АППГ – 122 008 200 рублей).

Показатель взыскиваемости по городскому округу Ростов-на-Дону в 2025 году составил 72% (взыскано 109 347 065 рублей), за аналогичный период 2024 года –

57% (взыскано 69 256 330 рублей). Таким образом, процент взыскания возрос на 15%, а сумма взысканных штрафов увеличилась более, чем в полтора раза.

С целью повышения взыскиваемости административных штрафов и увеличения поступления денежных средств в бюджет города Ростова-на-Дону секретарями административных комиссий районов города в первом полугодии 2025 года составлен 881 протокол об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ за неуплату административного штрафа в срок.

Кроме того, неоплаченные в установленный срок постановления направляются секретарями административных комиссий на принудительное исполнение в отделения Федеральной службы судебных приставов. В отчетном периоде направлено 848 неоплаченных постановлений.

В 2025 году секретарями административных комиссий на официальном Интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону размещено более 100 отчетных материалов о деятельности административных комиссий, должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, а также о действующих нормативно-правовых актах органов местного самоуправления города Ростова-на-Дону (за АППГ – 86 публикаций).

Для должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и членов административных комиссий при администрациях районов секретарями проведено 45 обучающих семинаров.

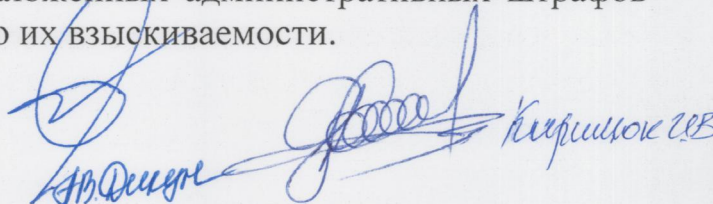
Вместе с тем, отмечается низкая активность административных комиссий при администрациях районов города Ростова-на-Дону по принятию мер по признанию безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по постановлениям административных комиссий о назначении административного наказания в виде штрафа.

Кроме того, при осуществлении деятельности административных комиссий и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, существует проблема недостаточного финансирования деятельности по отправке корреспонденции (постановлений, уведомлений, копий протоколов и др.).

Сумма денежных средств, выделяемых на обеспечение деятельности каждой административной комиссии на год, составляет около 45 000 рублей, при потребности не менее 130 000 рублей.

В настоящее время, с целью осуществления административными комиссиями возложенных функций в полном объеме, осуществляется подготовка мотивированного ходатайства в Правительство Ростовской области о выделении дополнительных ассигнований.

Приоритетными направлениями на предстоящий период 2025 года остаются выявление и пресечение нарушений Правил благоустройства территории города Ростова-на-Дону, принятых решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 24.10.2017 № 398, Правил охраны зеленых насаждений в городе Ростове-на-Дону, принятых Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.02.2012 № 239, а также работа по контролю за оплатой наложенных административных штрафов и принятие всесторонних мер по повышению их взыскиваемости.



Киришук С.В.